

Совет Безопасности

Distr.: General
29 September 2020
Russian
Original: English

Осуществление Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 52 резолюции 2502 (2019) Совета Безопасности, в котором Совет просил меня каждые шесть месяцев представлять ему доклад о выполнении обязательств по Рамочному соглашению о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона[1]. Он содержит обзор событий в области мира и безопасности, произошедших в районе Великих озер после выхода моего предыдущего доклада (S/2020/272), и охватывает период с 16 марта по 15 сентября 2020 года.

II. Основные события

A. Распространение и последствия пандемии коронавирусной инфекции

2. Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) продолжает оказывать серьезное влияние на положение в районе Великих озер. По данным Всемирной организации здравоохранения, по состоянию на 15 сентября 2020 года 13 стран, подписавших Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве, сообщили в общей сложности о 749 442 подтвержденных случаях заболевания и 17 913 случаях со смертельным исходом. С августа в регионе замедлился прирост новых зарегистрированных случаев, выраженный в процентах.

[1] В этом контексте под странами региона подразумеваются 13 стран, подписавших Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве, а именно: Ангола, Бурунди, Демократическая Республика Конго, Замбия, Кения, Конго, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Судан, Уганда, Центральноафриканская Республика, Южная Африка и Южный Судан. Кроме того, в роли свидетелей/гарантов Рамочного соглашения выступают следующие четыре межправительственные организации: Африканский союз, Международная конференция по району Великих озер, Организация Объединенных Наций и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки.

20-12709 (R) 091020 121020





3. В большинстве стран были приняты своевременные меры для предотвращения распространения заболевания, в том числе введены временные ограничения на передвижение и запреты на поездки, установлен комендантский час, закрыты границы (исключение составляют грузовые перевозки), запрещено проведение массовых собраний и закрыты школы и места отправления религиозных обрядов. Страны и региональные организации также прилагали усилия по укреплению механизмов координации и реагирования в целях смягчения социально-экономических последствий пандемии. Несмотря на продолжающийся рост числа подтвержденных случаев, почти все страны региона в последнее время начали ослаблять ограничения.

4. С момента начала пандемии страны региона сосредоточили внимание на сдерживании распространения вируса и смягчении его социально-экономических последствий. Усилия по борьбе с пандемией привели к сокращению масштабов экономической деятельности в нескольких странах, что негативно сказалось на положении уязвимых групп населения, в особенности работников неформального сектора, на долю которого приходится значительная часть рабочих мест во всем регионе. Кроме того, непредвиденные государственные расходы, связанные с мерами по борьбе с COVID-19, в сочетании с сужением возможностей стран для мобилизации внутренних ресурсов еще больше усугубили экономический спад, который в той или иной степени затронул страны региона. По данным Экономической комиссии для Африки (ЭКА), экономическое восстановление в регионе может начаться уже в 2021 году при условии, что пандемия будет эффективно сдерживаться. Кроме того, в результате пандемии COVID-19 также несколько замедлилась реализация некоторых инициатив, связанных с осуществлением Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве, включая проведение десятого совещания Регионального механизма надзора, которое было вновь отложено.

B. Обстановка в плане безопасности

5. 23 марта я выступил с призывом к глобальному прекращению огня, с тем чтобы сосредоточиться на борьбе с общим врагом — COVID-19, что было положительно воспринято рядом государств-членов в регионе. Хотя обстановка в плане безопасности оставалась относительно стабильной, продолжали поступать сообщения об инцидентах, связанных с нарушением безопасности на границах. По сравнению с предыдущим отчетным периодом участились сообщения, касающиеся присутствия иностранных войск на территории Демократической Республики Конго. Для решения этой проблемы соответствующие страны использовали дипломатические каналы и существующие региональные механизмы.

6. Одним из примеров такой тенденции является решение Демократической Республики Конго и Замбии прибегнуть к дипломатическим средствам для урегулирования давнего пограничного спора, который в марте привел к инцидентам с участием вооруженных сил обеих стран в Кибанге/Чибанге вдоль их общей границы. После двусторонних консультаций обе страны передали этот пограничный спор на рассмотрение Органа по вопросам политики, обороны и сотрудничества в сфере безопасности Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК), которому удалось разрядить напряженность.

7. По сообщениям, 27 июня неустановленная вооруженная группа в составе около 100 боевиков совершила нападение на руандийскую военную базу в образцовой деревне для внутренне перемещенных лиц «Янзе» в районе Ньяругуру, расположенном вдоль руандийской границы. Силы обороны Руанды (СОР)

подтвердили это нападение и заявили, что они убили четырех нападавших и захватили в плен еще троих, а трое военнослужащих СОР получили ранения. СОР далее заявили, что нападавшие прибыли из бурундийской провинции Чибитоке и отступили туда после нападения. В официальном сообщении для прессы, опубликованном в тот же день, Силы национальной обороны Бурунди заявили, что «территория Бурунди не может быть убежищем для вооруженных элементов, которые нарушают безопасность соседних стран». В ходе другого инцидента, произошедшего 7 мая, между военнослужащими Руанды и Бурунди завязалась перестрелка на озере Рверю, предположительно из-за рыбной ловли. Ни одно из правительств не сделало официального заявления об этом инциденте.

8. 14 апреля вице-президент и пресс-секретарь коалиции гражданского общества провинции Северное Киву выразил обеспокоенность по поводу предполагаемого присутствия войск СОР вблизи столицы провинции Гомы. Правительства Демократической Республики Конго и Руанды опровергли это заявление. Аналогичным образом, 16 апреля группы гражданского общества в провинции Южное Киву заявили о передвижениях подразделений бурундийской армии к югу от города Увира, после чего в средствах массовой информации появились сообщения о том, что эти подразделения отступили в Бурунди.

9. Сообщалось также о вторжениях на территорию Демократической Республики Конго военнослужащих из Анголы и Центральноафриканской Республики. По сообщениям, 29 мая между ангольскими и конголезскими военнослужащими завязалась перестрелка в Кабуакале, провинция Касаи, после того как первые предположительно пересекли границу. 17 июля власти Демократической Республики Конго заявили о присутствии ангольских солдат в лагере Матунгулу в провинции Касаи. Эти инциденты были рассмотрены в рамках восстановленной Совместной пограничной комиссии. Кроме того, поступали сообщения о вторжениях центральноафриканских войск в провинцию Северное Убанги, предположительно с целью выследить действующие в этом районе элементы групп «антибалака».

10. Сообщалось об инцидентах с участием южносуданских военнослужащих на востоке Демократической Республики Конго и в Уганде. Власти Демократической Республики Конго обвинили военнослужащих южносуданской армии в разграблении и сожжении домов в провинции Итури в период с апреля по июнь. В результате произошедшей после этого инцидента двусторонней встречи соответствующих служб безопасности был освобожден заложник из Демократической Республики Конго и южносуданские власти распорядились о возвращении похищенных вещей. Народные силы обороны Уганды (УПДФ) сообщили, что 1 июня в ходе столкновения с УПДФ в районе Майо были застрелены четыре южносуданских солдата после незаконного проникновения на территорию Уганды. По сообщениям, 5 июля в районе Амуру, Уганда, были арестованы два гражданина Южного Судана (один военнослужащий и одно гражданское лицо), после того как они предположительно напали на военнослужащих УПДФ, патрулирующих пограничные контрольно-пропускные пункты.

11. 9 апреля военнослужащие УПДФ вступили в перестрелку с военнослужащими Вооруженных сил Демократической Республики Конго (ВСДРК) на озере Альберт, после того как последние предположительно проникли на территорию Уганды. По сообщениям, двое военнослужащих ВСДРК были убиты, а двое других получили ранения и были арестованы. После этого инцидента должностные лица Демократической Республики Конго и Уганды провели встречу и урегулировали этот вопрос.

12. По сообщениям, в ночь с 23 на 24 августа Силы национальной обороны Бурунди вступили в столкновение с группой «Сопротивление во имя создания правового государства в Бурунди — Табара» после нападения этой вооруженной группы на Бугараму в провинции Румонге. Сообщается, что это нападение унесло жизни около 15 человек и повлекло за собой перемещение населения.

13. В восточной части Демократической Республики Конго вооруженные группы продолжали совершать нападения на гражданских лиц, несмотря на продолжающиеся военные операции ВСДРК и обусловленное этим ослабление некоторых иностранных и местных вооруженных групп. Альянс демократических сил (АДС) распространил свою деятельность на территорию Итури, пытаясь восстановить позиции в Северном Киву, которые он утратил в ходе операций ВСДРК в октябре 2019 года. В период с 14 мая по 22 июня члены АДС убили более 60 гражданских лиц и четырех солдат, главным образом в территориях Ируму и Джугу в Итури, в то время как в период с 5 апреля по 23 июня в Северном Киву от рук лиц, предположительно связанных с АДС, погибло более 40 человек, включая одного миротворца Организации Объединенных Наций.

14. Операции ВСДРК, направленные против главного оплота Демократических сил освобождения Руанды — Боевых сил абакунгузи (ДСОР-БОСА) в Казарохо, Северное Киву, еще больше ослабили эту группу. Эти события последовали за убийством или арестом некоторых командиров руандийских вооруженных групп. В то же время считается, что ДСОР-БОСА сохранили свой оперативный потенциал и влияние на местных ополченцев, о чем свидетельствует совершенное 24 апреля нападение предполагаемых членов ДСОР в национальном парке Вирунга, в результате которого погибли 13 смотрителей охотничьих угодий и четверо гражданских лиц.

15. Сообщалось о нападениях вооруженных групп на несколько позиций ВСДРК в Северном Киву в период с 13 по 22 июля, которые привели к гибели военнослужащих ВСДРК. Расширенный механизм совместного контроля Международной конференции по району Великих озер (МКРВО) и некоторые группы гражданского общества приписывают эти нападения бывшим членам Движения 23 марта (М23). Руководители этой группы отвергли это обвинение, но признали присутствие бывших членов М23 на территории Рутшуру в Северном Киву.

16. В Демократической Республике Конго, Центральноафриканской Республике и Южном Судане продолжала действовать группа «Армия сопротивления Бога» (ЛРА). В апреле и мае эта группа, как утверждается, похитила по меньшей мере шесть гражданских лиц и временно задержала еще 92 человека, захваченных во время засад на дорогах и нападений на населенные пункты. Большинство нападений произошло в провинции Нижнее Уэле в Демократической Республике Конго.

17. Деятельность местных вооруженных групп оставалась одним из факторов нестабильности, приводя к повсеместным нарушениям прав человека и создавая угрозу для безопасности на востоке Демократической Республики Конго. Продолжалось насилие в Итури и Южном Киву, что повлекло за собой трансграничные последствия для регионального мира и безопасности. В Итури группа не имеющих четкой принадлежности лиц, базирующихся в территории Джугу, включая «Товарищество за развитие Конго» — вооруженное движение, которое заявляет, что оно защищает этническую группу валенду, совершила несколько нападений на гражданских лиц, в том числе на членов этнической группы хима. Несмотря на соглашение о прекращении огня, подписанное между общинами 13 марта, в Южном Киву были отмечены столкновения между ВСДРК и местными вооруженными группами, а также случаи межобщинного насилия.

Утверждалось также, что местные ополченцы в восточной части Демократической Республики Конго могли получать поддержку от вооруженных групп, в частности от бывших комбатантов М23.

C. Политические события

18. В течение отчетного периода при ведущей роли руководства стран региона продолжалось региональное сотрудничество и осуществлялись дипломатические инициативы, предусматривающие задействование региональных механизмов, в частности в рамках усилий по борьбе с пандемией COVID-19. Избирательные процессы, включая всеобщие выборы в Бурунди и подготовку к предстоящим выборам в Объединенной Республике Танзания и Уганде, проходили в соответствии с графиком. Что касается Демократической Республики Конго, то на фоне усиления напряженности в рамках правящей коалиции главную роль в развитии ситуации сыграли постоянные усилия правительства по осуществлению своей программы реформ.

19. Консультации в рамках четырехстороннего процесса нормализации отношений между Руандой и Угандой при содействии Анголы и Демократической Республики Конго продолжились на четвертом совещании специальной министерской комиссии по осуществлению меморандума о взаимопонимании, проведенном в режиме видеоконференции 4 июня на уровне министров иностранных дел. 8 и 9 июня Уганда освободила и передала Руанде 130 граждан Руанды, которые были задержаны в Уганде. 7 июля Уганда освободила еще 12 граждан Руанды.

20. После трансграничных инцидентов, произошедших 7 мая и 27 июня, Бурунди и Руанда продемонстрировали неизменную решимость решать проблемы в области безопасности мирными средствами. Кроме того, министр иностранных дел Руанды Венсан Бирута заявил о готовности его страны открыть новую страницу в ее двусторонних отношениях с Бурунди. Эта позиция была впоследствии подтверждена президентом Полем Кагаме в ходе интервью в июне и июле, что улучшило перспективы нормализации отношений после выборов в Бурунди. Со своей стороны, президент Бурунди Эварист Ндайишимийе в своей инаугурационной речи 18 июня заявил о своей готовности установить партнерские отношения со всеми странами, желающими сотрудничать с Бурунди.

21. После произошедших в марте столкновений на границе между Демократической Республикой Конго и Замбией соответствующие министры иностранных дел предприняли дипломатические шаги, которые способствовали ослаблению напряженности и завершились направлением совместной просьбы к Зимбабве в качестве Председателя Органа по вопросам политики, обороны и сотрудничества в сфере безопасности САДК об оказании содействия дипломатическому урегулированию этого пограничного спора. В период с 23 по 29 июля в затронутые пограничные районы были направлены технические эксперты из Ботсваны, Демократической Республики Конго, Замбии и Зимбабве. В результате этой миссии был принят общий подход к демаркации границы. В качестве подспорья в этих усилиях президент Конго Дени Сассу-Нгессо, Председатель МКРВО, в мае направил своего министра иностранных дел в Лусаку, Киншасу и Хараре, с тем чтобы оказать поддержку в мирном урегулировании этого вопроса. В ходе встречи, состоявшейся 14–16 сентября в Луанде, Ангола и Демократическая Республика Конго договорились возобновить работу постоянной совместной комиссии по вопросам обороны и безопасности.

22. Правительство Демократической Республике Конго продолжало осуществление своей программы, уделяя особое внимание борьбе с коррупцией и укреплению верховенства права. Напряженность в рамках правящей коалиции, состоящей из платформ «Курс на перемены» и «Единый фронт за Конго» (ЕФК), усилилась после того, как Национальная ассамблея назначила нового председателя Независимой национальной избирательной комиссии, а члены ЕФК приступили к реформированию судебной системы. Эти события вызвали демонстрации некоторых политических партий и организаций гражданского общества в Киншасе и по всей стране. Напряженность еще больше усилилась после назначений, произведенных президентом Феликсом Чисекеди 17 июля в гражданские, военные и судебные органы, включая назначение первой женщины-судьи в Конституционный суд, — решение, которое ЕФК расценила как неконституционное, поскольку, как утверждалось, оно не соответствовало установленным процедурам.

23. 20 мая в Бурунди состоялись президентские и парламентские выборы после завершения предвыборной кампании, в ходе которой оппозиция и представители гражданского общества жаловались на акты насилия и преследования, а также на аресты кандидатов и сторонников главной оппозиционной партии — «Национального конгресса во имя свободы» (НКС). Оппозиция осудила также отстранение ее представителей от работы на различных избирательных участках. 25 мая Независимая национальная избирательная комиссия объявила о том, что на президентских выборах победу одержал кандидат от правящего Национального совета в защиту демократии — Сил в защиту демократии (НСЗД-СЗД) отставной генерал Эварист Ндайишимийе, набравший 68 процентов голосов. Что касается парламентских выборов, то НСЗД-СЗД получили 72 из 100 мест в Национальной ассамблее. Кандидат в президенты и лидер НКС Агатон Рваса не признал предварительные результаты, сославшись на повсеместное мошенничество и нарушения, и 28 мая подал апелляцию в Конституционный суд. 4 июня эта апелляция была отклонена.

24. Соответственно, после смерти 8 июня президента Пьера Нкурунзизы 18 июня избранный президент Ндайишимийе был приведен к присяге. В своей инаугурационной речи президент призвал к сотрудничеству с международным сообществом на основе взаимного уважения и с упором на охрану окружающей среды, экономическое развитие, региональную интеграцию и развитие инфраструктуры. Что касается внутренних приоритетов, то он подчеркнул необходимость налаживания диалога с оппозицией в стране, возвращения беженцев и других бурундийцев, находящихся в изгнании, борьбы со взяточничеством и совершенствования системы правосудия и управления, с тем чтобы проложить путь к устойчивому развитию. Президент Ндайишимийе также призвал бурундийцев принять все необходимые меры для сдерживания распространения COVID-19 в масштабах всей страны. Новый кабинет во главе с Аленом-Гийомом Буньони в качестве премьер-министра был приведен к присяге 30 июня.

25. В Объединенной Республике Танзания и Уганде продолжалась подготовка к выборам. В Объединенной Республике Танзания парламент был распущен 15 июня в преддверии президентских и парламентских выборов, намеченных на 28 октября. Правящая партия (Революционная партия) 11 июля одобрила кандидатуру действующего президента Джона Магуфули для участия в выборах. 16 июня в Уганде Избирательная комиссия опубликовала пересмотренную «дорожную карту» для проведения президентских и парламентских выборов, запланированных на начало 2021 года, с целью ограничить риски, связанные с пандемией COVID-19, в период проведения кампании. 28 июля действующий президент Йовери Мусевени был выдвинут своей партией, «Движением национального сопротивления», в качестве кандидата от этой партии на шестой срок.

D. Гуманитарная ситуация

26. Что касается гуманитарной ситуации в регионе, то по-прежнему наблюдалось перемещение населения в результате насилия, особенно в восточной части Демократической Республики Конго, а также стихийных бедствий, что еще больше усугублялось последствиями пандемии COVID-19. Помимо 4,5 миллиона внутренне перемещенных лиц в Демократической Республике Конго, по состоянию на август 2020 года в других странах региона находилось более 919 000 конголезских беженцев. Больше всего конголезских беженцев приняла Уганда (415 472 человека), за которой следуют Бурунди (77 757 человек), Объединенная Республика Танзания (77 051 человек), Руанда (77 017 человек), Замбия (52 773 человека), Ангола (23 258 человек) и Конго (20 687 человек). Демократическая Республика Конго также продолжала принимать у себя более 528 000 беженцев из Бурунди, Руанды, Центральноафриканской Республики и Южного Судана. В общей сложности в странах района Великих озер было размещено 328 727 бурундийских беженцев; самая многочисленная группа (160 297 человек) по-прежнему находится в Объединенной Республике Танзания.

27. Несмотря на некоторую напряженность в преддверии выборов в Бурунди, серьезных случаев вынужденного перемещения населения внутри страны и из страны не наблюдалось. После приостановления добровольной репатриации беженцев в период выборов техническая рабочая группа Трехсторонней комиссии по добровольной репатриации бурундийских беженцев, в состав которой вошли представители правительств Бурунди и Объединенной Республики Танзания и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), совещалась 22–24 июля в Кигоме, Объединенная Республика Танзания, и возвращение беженцев из Объединенной Республики Танзания возобновилось в августе при содействии УВКБ. По состоянию на 31 августа 2020 года в Объединенной Республике Танзания для добровольной репатриации было зарегистрировано более 7500 бурундийских беженцев, и в течение первых восьми месяцев 2020 года помощь в возвращении домой была оказана в общей сложности 11 961 беженцу. Кроме того, некоторые бурундийские беженцы, находящиеся в лагере Махама в Руанде, в открытом письме от 26 июля просили о возвращении в Бурунди. В результате состоявшегося 13 августа технического совещания между правительствами Бурунди и Руанды и УВКБ было достигнуто соглашение о возобновлении действия Трехстороннего соглашения 2005 года о добровольной репатриации бурундийских беженцев. Оказание содействия в добровольной репатриации из Руанды в Бурунди началось 27 августа, и в общей сложности двумя конвоями были репатриированы 993 бурундийских беженца.

28. Пандемия COVID-19 повысила уязвимость перемещенных лиц, отчасти в результате временного закрытия границ, что повлияло на прием новых просителей убежища. Например, в июне перемещенные лица, спасающиеся от столкновений между группами ополченцев в Итури в Демократической Республике Конго, оказались заблокированными на угандийской границе, после чего 3000 из них в конечном итоге попали в Уганду, когда контрольно-пропускной пункт был временно открыт с 1 по 3 июля.

E. Права человека и верховенство права

29. В регионе удалось добиться прогресса в борьбе с безнаказанностью. Несмотря на это, продолжали поступать сообщения о нарушениях прав человека. К их числу относятся нарушения, совершаемые вооруженными группами и другими субъектами в районах со слабой государственной властью и отсутствием надлежащего пограничного контроля, а также в районах с ограниченным доступом к правосудию. Сообщалось о случаях ущемления основных прав и свобод, в том числе в предвыборный период. Сообщалось также о нарушениях прав человека в условиях изоляции и других мер, принимаемых в рамках борьбы с COVID-19, включая сексуальное и гендерное насилие.

30. 20 июня трибунал штата Гомбе в Киншасе признал Витала Камере, начальника штаба президента Чисекеди, и двух проходящих по тому же делу лиц виновными в коррупции и растрате средств, выделенных на осуществление 100-дневной программы, начатой президентом Чисекеди после его вступления в должность. 24 июня адвокаты подсудимых обжаловали этот вердикт.

31. 7 июня лидер суданского формирования «Джанджавид» Али Мухаммад Али Абд-ар-Рахман (ранее упоминавшийся в документах Международного уголовного суда (МУС) как «Али Кушаиб») на основании выданного МУС ордера на арест сдался властям Центральноафриканской Республики и 8 июня был передан в МУС.

32. Вооруженные группы в восточной части Демократической Республики Конго продолжали совершать серьезные нарушения прав человека. В докладе, опубликованном Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) в июле, указывается, что в период с 1 февраля по 30 июня АДС совершил более 170 нарушений прав человека, от которых пострадали по меньшей мере 570 человек. В докладе также содержится подробная информация о нарушениях, совершенных ВСДРК и Конголезской национальной полицией в ходе операций по обеспечению безопасности; от этих нарушений пострадали 109 и 137 человек, соответственно.

33. В предвыборный период в Бурунди поступали сообщения о нарушениях прав человека, в том числе о насильственных исчезновениях и произвольных арестах, а также об актах насилия, включая столкновения между членами соперничающих политических партий.

34. В Уганде в период с марта по июнь лидеры оппозиции Кизза Бесидже и Роберт Кьягулани жаловались на то, что их лишают возможности участвовать в радио- и телепередачах, в частности офицеры вооруженных сил. В Объединенной Республике Танзания некоторые представители оппозиции и гражданского общества осудили ограничения политического пространства, в том числе свободы средств массовой информации, собраний и выражения мнений.

35. Сообщалось о нарушениях прав человека государственными субъектами в контексте мер по профилактике COVID-19, включая случаи убийств и нанесения увечий, а также предполагаемые случаи произвольных арестов в ряде стран региона. Соответствующие национальные органы власти и организации гражданского общества также осудили отмеченный в сообщениях резкий всплеск сексуального и гендерного насилия, обусловленный введением режима изоляции во время пандемии.

III. Осуществление Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона

A. Обязательства Демократической Республики Конго

36. Правительство Демократической Республики Конго продолжает выполнять свои национальные обязательства в соответствии с Рамочным соглашением о мире, безопасности и сотрудничестве. В целях дальнейшего укрепления государственной власти правительство возобновило осуществление национальной программы стабилизации и восстановления для районов, переживших вооруженный конфликт. Правительство и МООНСДРК также продолжали вести диалог на общинном уровне в Итури в контексте осуществления соглашения о разоружении, демобилизации и реинтеграции, подписанного 28 февраля с Патриотическим фронтом сопротивления в Итури (ПФСИ). 1 июля сотрудники национальной программы стабилизации и восстановления и МООНСДРК совместно с Международной организацией по миграции и местными и международными неправительственными организациями приступили к осуществлению двух проектов в поддержку реинтеграции членов ПФСИ на основе диалога и мероприятий по экономическому восстановлению и реинтеграции 900 бывших комбатантов ПФСИ, их иждивенцев и 600 членов принимающей общины. Комитет по наблюдению за осуществлением национальной программы стабилизации и восстановления предпринял дальнейшие шаги в целях содействия осуществлению соглашения с ПФСИ, включая подготовку соответствующих законопроектов и бюджетных предложений.

37. В целях содействия примирению и укрепления стабильности президент Чисекеди в ходе заседания Совета министров, состоявшегося 19 июня, распорядился принять решительные меры в связи с участившимися случаями разжигания ненависти и обострением этнических разногласий в стране. 17 июля президент назначил гражданских судей в вышестоящие суды страны, в том числе двух женщин: одну в качестве председателя Государственного совета, а вторую в качестве первой в истории страны женщины — члена Конституционного суда. В ходе еще одного заседания Совета министров 7 августа президент подчеркнул, что в рамках борьбы с безнаказанностью важно оказывать поддержку механизмам правосудия переходного периода в интересах жертв серьезных преступлений. 31 августа президент Чисекеди выступил в роли председателя на совещании по вопросам мира и безопасности в восточной части Демократической Республики Конго, в том числе по процессу разоружения, демобилизации и реинтеграции. На этом совещании губернаторы Итури и Северного и Южного Киву высказались в поддержку осуществления программы разоружения, демобилизации и реинтеграции с учетом интересов общин.

38. Хотя деятельность Национального механизма надзора была затронута пандемией COVID-19, руководство Механизма обратилось к вооруженным группам с призывом сложить оружие. Он также проводил мероприятия по укреплению стабильности и поощрению развития в восточных провинциях. Руководители Механизма вновь заявили о своей поддержке обязательства правительства восстановить мир в восточной части страны и призвали к принятию дополнительных мер по укреплению сотрудничества между службами безопасности и населением.

B. Обязательства региона

39. Несмотря на ограничения, налагаемые пандемией, руководители стран региона продолжали предпринимать двусторонние и многосторонние усилия по укреплению отношений и разрядке напряженности, о чем свидетельствует продолжающееся участие Анголы и Демократической Республики Конго в четырехстороннем процессе нормализации отношений между Руандой и Угандой. В соответствии со своими обязательствами по Рамочному соглашению о мире, безопасности и сотрудничестве руководители стран региона также продвинулись вперед в своих усилиях по поиску мирного решения пограничного спора между Демократической Республикой Конго и Замбией, предпринимаемых САДК при поддержке Африканского союза и МКРВО.

40. Африканский союз, САДК и МКРВО, а также Восточноафриканское сообщество и страны региона продолжали оказывать поддержку проведению мирных выборов и политических преобразований в Бурунди.

41. Руководители стран региона также заявили о своей поддержке усилий по обеспечению мира и безопасности в Демократической Республике Конго. В ходе сорокового очередного совещания глав государств и правительств САДК, состоявшегося в виртуальном режиме 17 августа, они вновь подчеркнули неизменную поддержку Демократической Республики Конго со стороны САДК, в том числе в виде его вклада в деятельность бригады оперативного вмешательства МООНСДРК, и высоко оценили стремление правительств Демократической Республики Конго и Замбии урегулировать свой пограничный спор мирным путем.

42. Субрегиональные организации и механизмы предприняли шаги по улучшению трансграничной координации мер, направленных на сдерживание пандемии COVID-19. 6 апреля Совет министров САДК принял региональные руководящие принципы согласования и упрощения процедур перемещения важнейших товаров и услуг по всему региону. По итогам встречи с президентами Кении, Уганды и Южного Судана, организованной 12 мая президентом Руанды Полем Кагаме в качестве Председателя Восточноафриканского сообщества, была достигнута договоренность о согласовании системы подтверждения результатов тестирования на COVID-19 и цифровой системы слежения за водителями, пересекающими границы. На совещании министров здравоохранения государств — членов МКРВО, состоявшемся 10 июля, было принято решение об учреждении министерского координационного комитета, которому будет оказывать поддержку сеть экспертов в области здравоохранения, для обмена передовым опытом в деле борьбы с пандемией. 29 июля на совместном заседании Совета министров Общего рынка Востока и Юга Африки, Восточноафриканского сообщества и САДК было принято согласованное руководство по упрощению процедур торговли и транспортных перевозок во время пандемии.

43. Страны региона также старались решать проблемы, возникающие в процессе их борьбы с пандемией COVID-19. 14 апреля Бурунди вновь открыло границы с Демократической Республикой Конго и Руандой, которые были закрыты с 15 марта для сдерживания распространения вируса, для транспортных средств, перевозящих товары. 15 мая, 22 мая и 19 июня соответственно Руанда, Кения и Уганда заключили соглашения с Объединенной Республикой Танзания о трансграничном перемещении товаров и услуг, предусматривающие принятие конкретных мер по тестированию и сертификации водителей грузовиков.

44. Что касается сотрудничества в области безопасности, то президент Чисекеди и президент Мусевени после состоявшегося в июне обмена мнениями договорились укреплять сотрудничество в борьбе с АДС. Результатом этого стало достигнутое 20 июля соглашение о создании совместной целевой группы, в состав которой войдут представители служб безопасности обеих стран.

45. Еще одним позитивным событием стало то, что 26 августа состоялась встреча начальников служб военной разведки Бурунди и Руанды на пограничном посту в Нембе, расположенном вдоль их общей границы. На этой встрече, проведенной при содействии Расширенного механизма совместного контроля МКРВО, начальники этих служб призвали руководство обеих стран урегулировать давнюю проблему беженцев и политических эмигрантов, рекомендовали силам обороны сдерживать и обезвреживать иностранные вооруженные группы, действующие вдоль границы, заявили о своей приверженности региональным усилиям по осуществлению невоенных мер, призванных помочь нейтрализовать иностранные вооруженные группы в восточной части Демократической Республики Конго, и договорились назначить офицеров связи для содействия регулярным обменам информацией.

46. Достижению дальнейшего прогресса в выполнении региональных обязательств, закрепленных в Рамочном документе о мире, безопасности и сотрудничестве, помешала вспышка пандемии COVID-19. Это стало особенно заметно после срыва заседаний механизмов управления Рамочного соглашения. В связи с ограничениями на поездки не состоялось ни заседаний Комитета по технической поддержке, ни заседаний Регионального механизма надзора. Тем временем мой Специальный посланник по району Великих озер продолжал проводить консультации с целью как можно скорее организовать десятое совещание Механизма.

C. Международные обязательства

47. В отчетный период международные партнеры уделяли основное внимание событиям в Демократической Республике Конго, избирательному процессу в Бурунди и способам оказания региону поддержки в решении проблем, связанных с пандемией COVID-19. В этой связи Международная контактная группа по району Великих озер в ходе своих виртуальных совещаний, состоявшихся 13 и 28 мая, с удовлетворением отметила прогресс в деле нейтрализации вооруженных групп и, в частности, высоко оценила готовность государств, подписавших Рамочное соглашение, улучшать сотрудничество в области безопасности в том, что касается принятия невоенных мер для достижения этой цели. Группа также отметила медленные темпы осуществления реформ в Демократической Республике Конго, что усугубляется обострением напряженности в рамках правящей коалиции. Что касается Бурунди, то Группа призвала к проведению мирного избирательного процесса.

48. В ходе состоявшегося 11 июня совещания на уровне послов, которое было посвящено району Великих озер, Комиссия по миростроительству заявила о своей всесторонней поддержке региональных усилий, направленных на улучшение положения в области экономического сотрудничества, развития и миростроительства в регионе. Комиссия отметила, что пандемия COVID-19 может ухудшить макроэкономические перспективы региона, подорвать экономическую деятельность и увеличить нагрузку на национальные бюджеты, что негативно скажется на способности стран решать проблемы в области мира и безопасности. Комиссия подчеркнула также важность повышения эффективности управления природными ресурсами и их рационального использования в целях извлечения

максимальной пользы из социально-экономических возможностей, существующих в районе Великих озер. Соответственно, она выразила готовность поддержать усилия по социально-экономическому восстановлению и развитию в период после COVID-19 и обязалась оказать содействие в подготовке к Конференции по инвестициям и торговле в районе Великих озер. Выступая на этом совещании, мой Специальный посланник подчеркнул важность региональных и трансграничных инициатив по сохранению мира и обеспечению устойчивого характера развития и особо отметил значимый вклад Фонда миростроительства, включая текущие проекты между Демократической Республикой Конго и Руандой в области трансграничной торговли и продовольственной безопасности, а также проекты в поддержку реинтеграции бывших комбатантов.

49. Что касается Региональной стратегической рамочной программы для района Великих озер, принятой в 2016 году в целях согласования деятельности Организации Объединенных Наций в области развития в регионе в качестве подспорья в осуществлении Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве, то в июне Канцелярия Специального посланника создала межучрежденческую рабочую группу для обзора структуры управления Рамочного соглашения, а также финансирования и функционирования его секретариата в целях повышения результативности программных мероприятий Организации Объединенных Наций в регионе.

IV. Осуществление «дорожной карты» моего Специального посланника

A. Добрые услуги Генерального секретаря

50. Несмотря на оперативные ограничения, введенные в связи с COVID-19, мой Специальный посланник по району Великих озер продолжал активно взаимодействовать с основными заинтересованными сторонами в регионе, гарантами Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве, международными партнерами и другими субъектами в поисках путей закрепления успехов, достигнутых в ходе осуществления Рамочного соглашения, и развития регионального сотрудничества в целях решения проблем, препятствующих миру и устойчивому развитию в этом регионе.

51. В этой связи мой Специальный посланник поддерживал национальные и региональные усилия по налаживанию диалога и укреплению доверия между странами региона. Он проводил периодические виртуальные консультации с высокопоставленными представителями правительств Анголы, Бурунди, Демократической Республики Конго, Кении, Конго, Объединенной Республики Танзания, Руанды и Уганды, с тем чтобы, среди прочего, оказать поддержку текущим процессам налаживания диалога и укрепления доверия, включая четырехсторонний процесс и усилия по мирному урегулированию пограничного спора между Демократической Республикой Конго и Замбией. Он провел также отдельные консультации с министрами иностранных дел Бурунди и Руанды для обсуждения возможностей улучшения двусторонних отношений между этими двумя странами.

52. Мой Специальный посланник призвал страны, подписавшие Рамочное соглашение, продолжать сотрудничать и осуществлять инициативы в области укрепления доверия, особенно в том, что касается нейтрализации иностранных вооруженных групп, незаконной эксплуатации природных ресурсов и торговли ими и экономической интеграции. В центре внимания моего Специального посланника остаются также такие вопросы, как развитие сотрудничества судебных

органов в целях борьбы с безнаказанностью и защиты прав человека, поощрение участия и равной представленности женщин в усилиях по обеспечению мира, безопасности и развития и вовлечение молодежи в процесс инклюзивного развития.

53. Что касается выборов в Бурунди, то мой Специальный посланник наладил взаимодействие с национальными, региональными и международными заинтересованными сторонами в целях поощрения диалога и мобилизации международной поддержки мирному, внушающему доверие и всеохватному избирательному процессу. Совместно с моим Специальным представителем по Центральной Африке и главой Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки, моим Специальным представителем при Африканском союзе, помощником Генерального секретаря по Африке, координатором-резидентом и Канцелярией Специального посланника по Бурунди он разработал план по взаимодействию с бурундийскими заинтересованными сторонами до, в ходе и после выборов, подчеркнув готовность Организации Объединенных Наций оказывать Бурунди поддержку в ее усилиях по обеспечению мира, примирения и устойчивого развития.

54. В целях преодоления кризиса, возникшего в результате пандемии COVID-19, и в ответ на просьбы стран региона мой Специальный посланник выступал за принятие скоординированных региональных мер реагирования и оказание решительной поддержки со стороны международного сообщества, включая многосторонние финансовые учреждения. В ходе встречи, созванной моим Специальным посланником 2 апреля, представители учреждений — гарантов Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве обсудили последствия COVID-19 и перспективы политического взаимодействия со странами региона. В рамках своего сотрудничества с организациями гражданского общества, неправительственными организациями и другими заинтересованными сторонами мой Специальный посланник привлекал внимание к последствиям пандемии, особенно для пожилых людей, женщин, детей и молодежи. Кроме того, он призывал страны региона поддержать мой призыв к глобальному прекращению огня и резолюцию 2532 (2020) Совета Безопасности.

B. Оказание поддержки в нейтрализации деструктивных сил

55. Процесс укрепления доверия с участием служб разведки и безопасности Бурунди, Демократической Республики Конго, Объединенной Республики Танзания, Руанды и Уганды и усилия по осуществлению вынесенных по итогам этого процесса рекомендаций, касающихся дополнительных мер невоенного характера по нейтрализации иностранных вооруженных групп, замедлились в связи с переносом на более поздний срок десятого совещания Регионального механизма надзора. Тем не менее мой Специальный посланник вместе с учреждениями-гарантами продолжал взаимодействовать с соответствующими странами, с тем чтобы заручиться неизменной поддержкой этого процесса с их стороны и способствовать их участию в последующих совещаниях служб разведки и безопасности.

C. Прогресс в решении вопроса о женщинах и мире и безопасности

56. Одной из ключевых приоритетных задач моего Специального посланника по-прежнему являлось содействие расширению прав и возможностей женщин в качестве инициаторов перемен, способствующих социально-экономическим преобразованиям и укреплению мира и безопасности в регионе. С момента

начала пандемии COVID-19 он привлекал региональные организации гражданского общества к участию в оценке того, какое воздействие пандемия оказала на осуществление повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Совместная техническая координационная группа, возглавляемая Канцелярией Специального посланника и МКРВО, при участии региональных женских организаций гражданского общества проводила еженедельные совещания для обмена информацией и выявления конкретных проблем и потребностей женщин и девочек с точки зрения профилактики и защиты в условиях пандемии COVID-19.

57. После того как 6 апреля я выступил с призывом принять меры в связи с участившимися случаями семейно-бытового насилия в отношении женщин и девочек во всем мире, обусловленного введением режима изоляции, мой Специальный посланник обратился к странам, подписавшим Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве, с просьбой рассмотреть вопрос о принятии конкретных мер по борьбе с гендерным насилием. Он подчеркнул необходимость увеличения объема инвестиций, предназначенных для удовлетворения особых потребностей женщин, пострадавших в результате изоляции, а также создания безопасных каналов, позволяющих женщинам получать помощь в случае жестокого обращения.

58. На двенадцатом совещании Консультативного совета Женской платформы для Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве, состоявшемся 12 мая в режиме видеоконференции под эгидой моего Специального посланника, рассматривались последствия пандемии COVID-19 для женщин, девочек и других уязвимых групп в регионе. Совет предложил принять неотложные меры по смягчению экономических проблем и обеспечению защиты женщин от наиболее серьезных последствий пандемии и призвал все заинтересованные стороны оказывать конструктивную поддержку гражданскому обществу в регионе, особенно женщинам, занятым в малом бизнесе и в сельскохозяйственном секторе. Обсуждая проблему гендерного насилия, Совет далее призвал государства — члены МКРВО проследить за тем, чтобы системы наблюдения, представления отчетности и правовой защиты продолжали функционировать во время пандемии.

59. Мой Специальный посланник в консультации с соответствующими заинтересованными сторонами организовал 28 июля, 11 августа и 20 августа три виртуальных «круглых стола», в которых приняли участие женщины-лидеры, предприниматели, эксперты, представители организаций гражданского общества и учреждений Организации Объединенных Наций и международные партнеры. Основное внимание в ходе этих «круглых столов» уделялось ключевым положениям резолюции 1325 (2000), включая роль женщин в содействии социально-экономическим преобразованиям, предотвращение всех форм насилия в отношении женщин и принятие эффективных мер, гарантирующих конструктивное участие женщин в политической жизни и их вклад в миростроительство. К числу рекомендаций, разработанных в ходе «круглых столов», относилось укрепление женских сетей в целях активизации обмена информацией о передовой практике, осуществление целенаправленных инициатив по повышению потенциала на основе создания необходимой правовой базы на национальном и региональном уровнях и составления бюджета с учетом гендерных аспектов, а также наращивание усилий по мобилизации ресурсов за счет улучшения координации и информационно-пропагандистской деятельности на самом высоком уровне. Выводы «круглых столов» будут представлены на предстоящем специальном заседании Комиссии по миростроительству.

D. Правовая помощь

60. Мой Специальный посланник продолжал оказывать поддержку борьбе с безнаказанностью и содействовать укреплению верховенства права в целях предотвращения конфликтов и установления доверия между странами региона. В то время как судебное преследование по делам, выявленным в рамках Сети сотрудничества судебных органов стран района Великих озер, замедлилось из-за ограничений, связанных с COVID-19, Канцелярия Специального посланника совместно с партнерами оказывала поддержку в осуществлении инициатив по созданию потенциала в интересах координационных центров Сети. Виртуальные практикумы, организованные в июле Международным институтом правосудия и верховенства права и посвященные возможности удаленного участия в судебных разбирательствах по делам о терроризме и разработке стандартных руководящих принципов оказания взаимной правовой помощи по уголовным делам в Восточной Африке, позволили судебным органам подписавших Соглашение государств расширить свое сотрудничество, несмотря на ограничения, связанные с пандемией.

61. В целях оказания поддержки странам региона в осуществлении Найробийской декларации о правосудии и благом управлении, принятой в мае 2019 года, мой Специальный посланник совместно с секретариатом МКРВО, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Сетью африканских национальных учреждений по вопросам прав человека 22 и 23 июля организовал практикум по наращиванию потенциала для национальных правозащитных учреждений и других заинтересованных сторон. На этом практикуме были разработаны стратегии и предложены меры по повышению эффективности работы этих учреждений, в том числе их действий по решению проблем в области прав человека, связанных с пандемией COVID-19.

E. Управление природными ресурсами

62. В сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами мой Специальный посланник продолжал заниматься крайне важным вопросом о борьбе с незаконной эксплуатацией природных ресурсов и торговлей ими в регионе, который является одной из главных причин нестабильности и насилия в восточной части Демократической Республики Конго и источником недоверия и напряженности в отношениях между странами региона. Во исполнение резолюций 2389 (2017) и 2502 (2019) Совета Безопасности и в качестве подспорья в осуществлении Региональной инициативы МКРВО по природным ресурсам он проводил консультации со странами региона, субрегиональными организациями, партнерами по развитию и странами-импортерами ресурсов, выступая за применение комплексного подхода с участием национальных, региональных и международных заинтересованных сторон. В ходе виртуальной конференции «Неделя горнодобывающей промышленности», организованной Демократической Республикой Конго с 17 по 19 июня, мой Специальный посланник выступил с призывом к расширению регионального сотрудничества, в том числе между горнодобывающими предприятиями и кустарными старателями, в целях борьбы с незаконной эксплуатацией и контрабандой полезных ископаемых.

63. 15 июля мой Специальный посланник выступил с брифингом на заседании Совета Безопасности по формуле Аррии, посвященном незаконной эксплуатации природных ресурсов в регионе. Он призвал партнеров по процессу развития расширить поддержку региональных усилий и обозначил возможные способы предотвращения конфликтов и миростроительства, связанные с кустарной и промышленной добычей полезных ископаемых в Демократической Республике Конго.

64. Кроме того, началась подготовка к проведению совместно с МКРВО практикума по транспарентному управлению природными ресурсами. Планируется, что этот практикум будет проведен до конца года, если позволят обстоятельства, связанные с COVID-19.

F. Экономическое сотрудничество

65. Для изучения возможных вариантов смягчения экономических последствий пандемии COVID-19 мой Специальный посланник организовал 18 июня виртуальный «круглый стол» по вопросу о коллективных действиях, на котором он выполнял функции сопредседателя вместе с Исполнительным секретарем ЭКА. В этом совещании приняли участие представители Бурунди, Демократической Республики Конго, Руанды и Уганды. Среди участников были представители многосторонних и региональных финансовых учреждений, структур Организации Объединенных Наций, партнеров по процессу развития, учреждений — гарантов Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве и частного сектора. В ходе совещания были выявлены пробелы и возможности для оказания поддержки, а также была подчеркнута необходимость обеспечения взаимодополняемости и согласованности действий в целях мобилизации необходимых ресурсов для региона. Участники совещания также настоятельно призвали МКРВО при поддержке Канцелярии Специального посланника и ЭКА рассмотреть вопрос о создании платформы для содействия улучшению координации принимаемых мер и отслеживания прогресса, достигнутого государствами-членами, региональными экономическими сообществами и деловыми кругами в деле получения доступа к имеющимся пакетам финансовой поддержки.

66. Кроме того, мой Специальный посланник продолжал оказывать содействие в подготовке к проведению второй Конференции по инвестициям и торговле в районе Великих озер, которая остается одной из ключевых площадок для развития региональной экономической интеграции и сотрудничества в качестве путей к построению более мирного, стабильного и процветающего региона. Ожидается, что эта конференция состоится в начале 2021 года в Руанде, если позволят обстоятельства, связанные с COVID-19.

G. Молодежь, мир и безопасность

67. 28 мая представители Канцелярии Специального посланника приняли участие в консультативном совещании Исполнительного комитета Регионального многофункционального молодежного форума МКРВО, целью которого было активизировать платформу для работы с молодежью в регионе. В число участников входили старшие должностные лица министерств, отвечающих за вопросы молодежи, и представители молодежи из государств — членов МКРВО. Мой Специальный посланник обратился к молодежи региона с призывом вносить вклад в коллективные усилия по борьбе с пандемией COVID-19 и предложил государствам-членам воспользоваться возможностями, предусмотренными в резолюции 2250 (2015) о молодежи, мире и безопасности, а также информацией, содержащейся в первом очередном докладе об осуществлении этой резолюции, опубликованном в марте 2020 года.

H. Региональная стратегия

68. В соответствии с моей программой по реформированию компонентов мира и безопасности мой Специальный посланник в период с мая по сентябрь организовал серию консультаций с национальными, региональными и международными заинтересованными сторонами в целях разработки стратегии Организации Объединенных Наций по укреплению мира, а также по урегулированию и предотвращению конфликтов в районе Великих озер. В число заинтересованных сторон, с которыми проводились консультации, входили должностные лица из стран, подписавших Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве, учреждения-гаранты, организации гражданского общества, представители женщин и молодежи, ученые и эксперты, представители частного сектора, международные партнеры и представители учреждений Организации Объединенных Наций как на местах, так и в Центральных учреждениях. Эта стратегия будет опираться на позитивную динамику, наблюдаемую в последнее время в регионе, и будет направлена на использование сравнительных преимуществ комплексного присутствия Организации в целях оказания поддержки странам и народам района Великих озер в их усилиях по обеспечению более прочного мира, безопасности и устойчивого развития.

V. Партнерские связи с региональными организациями и механизмами, международными партнерами и учреждениями Организации Объединенных Наций

A. Региональные организации и механизмы

69. В целях содействия формированию общего понимания основных событий в регионе и выработке согласованного подхода мой Специальный посланник проводил регулярные консультации со Специальным представителем Африканского союза по району Великих озер. 5 июня он также обсудил региональные события с Исполнительным секретарем САДК. 9 июня мой Специальный посланник и Исполнительный секретарь МКРВО рассмотрели варианты дальнейшего расширения сотрудничества. Эти совещания помогли улучшить координацию по вопросам мира и безопасности и поддержать усилия по смягчению последствий пандемии COVID-19 и обеспечению максимальной взаимодополняемости действий четырех учреждений — гарантов Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве. Канцелярия Специального посланника также провела множество мероприятий в сотрудничестве с МКРВО, в том числе совместные совещания по вопросам неистощительного освоения природных ресурсов, сотрудничества судебных органов и женщин и мира и безопасности.

B. Прочие структуры Организации Объединенных Наций

70. Мой Специальный посланник регулярно взаимодействовал с другими старшими должностными лицами Организации Объединенных Наций в регионе в поддержку усилий Организации Объединенных Наций по обеспечению единства действий, включая моего Специального представителя по Демократической Республике Конго и главу МООНСДРК, моего Специального представителя по Центральной Африке и главу Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки, а также помощника Генерального секретаря по Африке. Он проводил консультации и согласовывал свои действия с координаторами-резидентами в регионе, Программой развития Организации

Объединенных Наций, УВКПЧ, УВКБ, Отделением Организации Объединенных Наций при Африканском союзе, инициативой «Глобальный договор» Организации Объединенных Наций, ЭКА, Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Всемирной продовольственной программой, Всемирным банком и Африканским банком развития.

71. До, во время и после выборов в Бурунди мой Специальный посланник оказывал содействие в выработке скоординированного подхода структур Организации Объединенных Наций, присутствующих в регионе, путем проведения регулярных координационных совещаний на уровне руководителей и на техническом уровне, что дало возможность составить общую оценку складывающейся ситуации и совместно определить согласованные подходы, планы и действия Организации Объединенных Наций в поддержку развивающегося процесса в Бурунди.

72. На техническом уровне Канцелярия Специального посланника по району Великих озер также продолжала на регулярной основе вести с МООНСДРК диалог о развитии событий в области мира и безопасности в регионе и путях расширения сотрудничества в целях улучшения обмена информацией, координации и анализа положения в регионе. Аналогичным образом, в ходе ежемесячных совещаний Канцелярия Специального посланника вместе с Региональным отделением Организации Объединенных Наций для Центральной Африки, Канцелярией Специального посланника по Бурунди и МООНСДРК рассматривала варианты проведения совместного анализа и активизации политического взаимодействия на региональном уровне.

VI. Замечания и рекомендации

73. Несмотря на беспрецедентные проблемы, вызванные пандемией COVID-19, меня воодушевляет прогресс в области регионального сотрудничества в районе Великих озер. Приверженность и инициативность сторон, подписавших Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве, и гарантов этого соглашения важны как никогда, поскольку пандемия грозит обострением нестабильности и утратой с таким трудом достигнутых успехов. Я призываю страны региона проявить изобретательность, с тем чтобы превратить проблемы, возникшие в результате пандемии COVID-19, в возможности для укрепления совместной деятельности и солидарности, а также для расширения сотрудничества по вопросам, имеющим ключевое значение для мира и развития. Я выражаю солидарность с народами и правительствами стран региона и заверяю их в неизменной поддержке со стороны Организации Объединенных Наций их усилий по борьбе с пандемией COVID-19 и последующему восстановлению.

74. Я высоко оцениваю действия, предпринятые странами, организациями и механизмами для ограничения распространения вируса. Вместе с тем меня беспокоит недостаточно оперативная реакция международных партнеров перед лицом того, что может стать одной из основных причин социальных и экономических потрясений в регионе. Я призываю международное сообщество усилить поддержку национальных и региональных учреждений, на которые возложена задача борьбы с пандемией, с учетом насущных потребностей наиболее уязвимых групп населения. Я призываю эти учреждения выполнять свои обязанности в условиях транспарентности в целях обеспечения того, чтобы нуждающееся население получало постоянную поддержку.

75. Ключевое значение для достижения мира, стабильности и развития в регионе имеют дружественные отношения между странами. В этой связи я приветствую продолжение четырехстороннего процесса по нормализации отношений

между Руандой и Угандой под эгидой Анголы и Демократической Республики Конго. Я призываю Руанду и Уганду, а также посредников довести этот диалог до скорейшего и успешного завершения.

76. Я приветствую решение Демократической Республики Конго и Замбии урегулировать свой пограничный спор мирным путем. Я с удовлетворением отмечаю готовность САДК содействовать достижению политического урегулирования при поддержке МКРВО и Африканского союза. Я приветствую также прогресс, достигнутый в деле возобновления сотрудничества в области безопасности между Бурунди и Руандой, о чем свидетельствует состоявшаяся 26 августа встреча начальников служб военной разведки этих двух стран. Я также отмечаю приверженность Анголы и Демократической Республики Конго развитию диалога посредством возобновления работы постоянной совместной комиссии по вопросам обороны и безопасности. Мой Специальный посланник готов продолжать оказывать поддержку всем региональным инициативам, направленным на укрепление взаимопонимания и доверия между сторонами, подписавшими Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве.

77. Политический переход в Бурунди знаменует собой важный этап для страны и региона. Я призываю бурундийцев предпринять решительные шаги в направлении национального примирения и улучшения отношений страны со своими соседями. Организация Объединенных Наций будет и впредь поддерживать правительство и народ Бурунди на пути к политической и социально-экономической стабильности и инклюзивному и устойчивому развитию.

78. Я обеспокоен усилением напряженности в рамках правящей коалиции в Демократической Республике Конго, что может поставить под угрозу достижение прогресса в проведении некоторых важнейших реформ, которые будут способствовать, среди прочего, укреплению безопасности в восточных провинциях и дальнейшему ослаблению вооруженных групп. Поэтому я вновь обращаюсь ко всем конголезским заинтересованным сторонам, представляющим весь политический спектр и все гражданское общество, с призывом продолжать совместными усилиями закладывать основы мира, стабильности и устойчивого развития.

79. Хотя пандемия COVID-19 негативно сказалась на осуществлении Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве, вызвав, среди прочего, отсрочку важных заседаний его руководящих механизмов и Конференции по инвестициям и торговле в районе Великих озер, я выражаю признательность сторонам, подписавшим Рамочное соглашение, и его гарантам за то, что они продолжали участвовать в этих процессах в режиме виртуальных совещаний. В этой связи я выражаю надежду на то, что десятое совещание Регионального механизма надзора сможет состояться, как только позволят обстоятельства.

80. Следует продолжать усилия по развитию регионального экономического сотрудничества и интеграции, особенно на данном этапе, с тем чтобы помочь смягчить экономические и социальные последствия пандемии. Исходя из этого и учитывая необходимость устранения коренных причин нестабильности, я приветствую предпринимаемые МКРВО при поддержке моего Специального посланника усилия по содействию поиску всеобъемлющего решения проблемы незаконной эксплуатации природных ресурсов и торговли ими. Я призываю страны региона, а также страны транзита и назначения незаконно добываемых природных ресурсов принимать всестороннее участие в этом процессе, с тем чтобы помочь положить начало эре регионального сотрудничества в сфере природных ресурсов, способствующего общему процветанию.

81. Серьезную угрозу для региональной стабильности и развития представляет собой непрекращающаяся деятельность вооруженных групп, особенно в восточной части Демократической Республики Конго. Я с удовлетворением отмечаю текущий процесс укрепления доверия, в котором принимают участие разведывательные службы и службы безопасности основных стран района Великих озер, а также достижение руководителями стран региона консенсуса в отношении важности принятия мер невоенного характера в дополнение к военным операциям против вооруженных групп. Я призываю руководителей стран региона продолжать и активизировать эти усилия при поддержке моего Специального посланника и гарантов Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве. В частности, я настоятельно призываю правительства стран региона ускорить создание важнейших национальных и региональных рамочных программ в области разоружения, демобилизации и реинтеграции.

82. Несмотря на определенный прогресс в улучшении положения в области прав человека, многое еще предстоит сделать для того, чтобы обеспечить защиту населения района Великих озер от злоупотреблений и утвердить верховенство права во всем регионе. Вызывает тревогу резкий всплеск гендерного насилия, отчасти связанный с введением режима изоляции в условиях пандемии COVID-19. Я призываю руководителей стран региона следить за тем, чтобы защита прав человека и борьба с безнаказанностью оставались в числе первоочередных задач. Мой Специальный посланник готов сотрудничать с национальными и региональными партнерами в целях продвижения этой повестки дня и оказания помощи в осуществлении дополнительных мер по смягчению последствий пандемии для прав человека.

83. Я отмечаю определенный прогресс в реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в регионе. Я призываю все заинтересованные стороны обратить внимание на то, что пандемия COVID-19 особенно сильно сказывается на безопасности женщин и их источниках средств к существованию, и принять дальнейшие меры по расширению их прав и возможностей в социальном и экономическом плане. Я призываю все страны региона отметить двадцатую годовщину принятия резолюции 1325 (2000), раз и навсегда гарантировав всестороннее участие и широкую представленность женщин в политических и избирательных процессах.

84. Я глубоко обеспокоен продолжающимся перемещением населения и влиянием пандемии COVID-19 на положение беженцев и внутренне перемещенных лиц. Я призываю все заинтересованные стороны принять безотлагательные меры для облегчения бедственного положения этих уязвимых групп населения и с удвоенной энергией заняться поиском долгосрочных решений в их интересах.

85. Я надеюсь, что стратегия Организации Объединенных Наций по укреплению мира и предотвращению и урегулированию конфликтов в районе Великих озер позволит Организации Объединенных Наций оказывать более эффективную поддержку этому региону и будет способствовать прогрессу в достижении целей в области устойчивого развития в этом регионе.

86. Я благодарю моего Специального посланника и его сотрудников за их неустанную поддержку государств, подписавших Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона, в их усилиях по его осуществлению.